

Na temelju članka 4. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine” broj 143/21) te članka 34. Statuta Grada Otočca („Službeni vjesnik Grada Otočca“ broj 9/21) Gradsko vijeće Grada Otočca na 7. sjednici održanoj 08. 08. 2022. godine, donosi

KODEKS PONAŠANJA ČLANOVA GRADSKOG VIJEĆA GRADA OTOČCA

I. OPĆE ODREDBE

Predmet i primjena

Članak 1.

Kodeksom ponašanja članova Gradskog vijeća Grada Otočca (u daljnjem tekstu: Kodeks) utvrđuju se načela i smjernice ponašanja na temelju kojih članovi Gradskog vijeća Grada Otočca postupaju tijekom obnašanja dužnosti, a sadrže osobito odredbe o:

- sprječavanju sukoba interesa,
- načinu praćenja primjene Kodeksa,
- tijelu koje odlučuje u drugom stupnju o odlukama predstavničkog tijela o povredama Kodeksa koji su u njegovoj nadležnosti,
- drugim pitanjima od važnosti za provedbu ovog Kodeksa.

Članak 2.

Odredbe ovog Kodeksa primjenjuju se na predsjednika, potpredsjednike i članove Gradskog vijeća Grada Otočca te članove radnih tijela Gradskog vijeća Grada Otočca, za vrijeme obnašanja dužnosti na koju su izabrani (u daljnjem tekstu: obveznici) .

Članak 3.

U ovom Kodeksu pojedini pojmovi imaju sljedeće značenje:

1. **diskriminacija** je svako postupanje kojim se neka osoba, izravno ili neizravno stavlja ili bi mogla biti stavljena u nepovoljniji položaj od druge osobe u usporedivoj situaciji, na temelju rase, nacionalnoga ili socijalnog podrijetla, spola, spolnog opredjeljenja, dobi, jezika, vjere, političkoga ili drugog opredjeljenja, bračnog stanja, obiteljskih obveza, imovnog stanja, rođenja, društvenog položaja, članstva ili ne članstva u političkoj stranci ili sindikatu, tjelesnih ili društvenih poteškoća, kao i na temelju privatnih odnosa sa službenikom ili dužnosnikom Grada Otočca,
2. **povezane osobe** su bračni ili izvanbračni drug nositelja političke dužnosti, životni partner i neformalni životni partner, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre, posvojitelj i posvojenik te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s obveznikom,
3. **poslovni odnos** odnosi se na ugovore o javnoj nabavi, kupoprodaji, pravo služnosti, zakup, najam, koncesije i koncesijska odobrenja, potpore za zapošljavanje i poticanje gospodarstva, stipendije učenicima i studentima, sufinanciranje prava iz programa javnih potreba i druge potpore koje se isplaćuju iz Proračuna Grada Otočca,
4. **potencijalni sukob interesa** je situacija kada privatni interes obveznika može utjecati na nepristranost nositelja političke dužnosti u obavljanju njegove dužnosti,
5. **stvarni sukob interesa** je situacija kada je privatni interes obveznika utjecao ili se osnovano može smatrati da je utjecao na njegovu nepristranost u obavljanju njegove dužnosti,
6. **uznemiravanje** je svako neprimjereno ponašanje prema drugoj osobi koja ima za cilj ili koja stvarno predstavlja povredu osobnog dostojanstva, ometa obavljanje poslova, kao i svaki čin, verbalni, neverbalni ili tjelesni te stvaranje ili pridonošenje stvaranju neugodnih ili neprijateljskih radnih ili drugih okolnosti koje drugu osobu zastrašuju, vrijeđaju ili ponižavaju,

kao i pritisak na osobu koja je odbila uznemiravanje ili spolno uznemiravanje ili ga je prijavila, uključujući spolno uznemiravanje,

7. **Etički odbor** radno je tijelo koje pokreće, odnosno vodi postupak po prijavi te predlaže odluku Gradskom vijeću Grada Otočca kao prvostupanjskom tijelu koje odlučuje o povredama ovoga Kodeksa,

8. **Vijeće časti** odlučuje u drugom stupnju o odlukama Gradskog vijeća o povredama ovoga Kodeksa.

Izrazi koji se koriste u ovom Kodeksu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

Svrha Kodeksa

Članak 4.

Svrha Kodeksa je utvrditi etička načela i smjernice na temelju kojih su se obveznici za vrijeme i u vezi s obnašanjem dužnosti obvezni ponašati i u skladu s kojima trebaju postupati ili koje mogu utjecati na vjerodostojno obnašanje njihove dužnosti.

Cilj Kodeksa

Članak 5.

Cilj je Kodeksa ponašanja uspostava primjerene razine odgovornog ponašanja, korektnog odnosa i kulture dijaloga u obnašanju javne dužnosti, s naglaskom na savjesnost, časnost, poštenje, nepristranost, objektivnost i odgovornost u obavljanju dužnosti obveznika.

Odnos Kodeksa i drugih propisa

Članak 6.

Pitanja uređena ovim Kodeksom temelje se na zakonskom okviru kojim su uređena pitanja sprječavanja sukoba interesa, ostvarivanja prava pristupa informacijama i transparentnosti, fiskalne odgovornosti, kao i drugih propisa iz područja suzbijanja korupcije, uključujući i zakonske odredbe u odnosu na koruptivna kaznena djela.

Etično ponašanje obveznika uključuje i informiranost i poštivanje pravnog okvira (načela i pravila) iz stavka 1. ovog članka.

II. ETIČKA NAČELA

Članak 7.

Etička načela utvrđena ovim Kodeksom predstavljaju načela koja će obveznici usvojiti kao vlastita načela i vlastiti kriterij ponašanja za koja su osobno odgovorni za vrijeme i u vezi obnašanja dužnosti.

Obveznici svoju dužnost obnašaju časno, pošteno i savjesno, na način kojim neće umanjiti svoj integritet ili integritet tijela u kojem obnašaju dužnost te poštivati pravni poredak i rad institucija pridonoseći i unaprjeđujući ostvarivanje javnog interesa i vladavine prava.

Obveznici primjenjuju etička načela u odnosima prema građanima i medijima, u međusobnim odnosima, odnosima prema državnim službenicima i namještenicima, prema obnašanju dužnosti te odnosu prema tijelu izvršne vlasti i tijelu u kojem obnašaju svoju dužnost kao i drugim tijelima.

Obveznici su dužni kontinuirano paziti na poštivanje etičkih načela, svojim primjerom postaviti standarde u tijelu u kojem obnašaju dužnost, kao i spriječiti potencijalni odnosno stvarni sukob interesa, na odgovarajući način upravljati njime te se ne mogu ispričati za nepoznavanje obveza i odgovornosti koje proizlaze iz ovoga Kodeksa.

Poštivanje etičkih načela

Članak 8.

Etička načela kojih su se obveznici u obnašanju dužnosti dužni pridržavati, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo su:

- Načelo časnog, poštenog, savjesnog, odgovornog i nepristranog postupanja te zaštite vlastite vjerodostojnosti,
- Načelo osobne odgovornosti,
- Načelo zaštite javnog interesa,
- Načelo transparentnosti,
- Načelo očuvanja povjerenja građana,
- Načelo javnosti,
- Načelo uzornosti,
- Načelo racionalnog korištenja javnih resursa.

Načelo časnog, poštenog, savjesnog, odgovornog i nepristranog postupanja te zaštite vlastite vjerodostojnosti

Članak 9.

Obveznici u obnašanju javne dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana, poštivati poredak, voditi brigu o javnom interesu te osiguravati jednakost svih pred zakonom.

Obveznici su dužni paziti na očuvanje vlastitog integriteta, izbjegavati situacije koje narušavaju njihovu objektivnost i nepristranost u obnašanju dužnosti te upravljati sukobom interesa.

Pri obnašanju dužnosti, obveznici se moraju ponašati na način kojim čuvaju i unaprjeđuju povjerenje javnosti u integritet, nepristranost i učinkovitost tijela u kojem obnašaju dužnost.

Načelo osobne odgovornosti

Članak 10.

Obveznici su osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali.

Načelo zaštite javnog interesa

Članak 11.

Obveznici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana niti smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost.

Načelo transparentnosti

Članak 12.

Građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem obveznika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Načelo očuvanja povjerenja građana

Članak 13.

Obveznici su dužni čuvati povjerenje građana, paziti na očuvanje vlastitog integriteta te se od njih zahtijeva izbjegavanje situacija koje narušavaju njihovu objektivnost i nepristranost u obnašanju dužnosti.

Pri obnašanju dužnosti, obveznici se moraju ponašati na način kojim čuvaju i unaprjeđuju povjerenje javnosti u integritet, nepristranost i učinkovitost tijela u kojem obnašaju dužnost.

Načelo javnosti

Članak 14.

U svim oblicima javnih nastupa i djelovanja u kojima predstavljaju tijelo u kojem obnašaju dužnost, obveznici će iznositi stavove tijela u kojem obnašaju dužnost u skladu s propisima, ovlastima i Kodeksom, osiguravati transparentnost u obnašanju dužnosti i transparentnost tijela u kojem obnašaju dužnost te su dužni u skladu sa svojim ovlastima, javnosti pravovremeno pružiti potrebne informacije vezane uz dužnost koju obnašaju i svoje vlastito postupanje, ako to nije u suprotnosti s posebnim propisima.

Načelo uzornosti

Članak 15.

Obveznici trebaju biti uljudni, dostojanstveni i profesionalni kako u svojim odnosima s građanima i medijima, tako i u svojim odnosima s ostalim dužnosnicima, službenicima i namještenicima Grada Otočca, a pri korištenju bilo kojeg sredstva komunikacije, uključujući i komunikaciju na društvenim mrežama, čuvati osobni ugled i ugled Grada Otočca te vlastitim primjerom poticati druge članove Gradskog vijeća na kvalitetno i učinkovito obavljanje zadataka, dobre međuljudske odnose, kolegijalnost i suradnju te odgovoran odnos prema građanima.

Načelo racionalnog korištenja javnih resursa

Članak 16.

Obnašajući dužnost obveznici trebaju osigurati da se ljudskim i materijalnim resursima upravlja i koristi na zakonit, učinkovit, djelotvoran i ekonomičan način, isključivo u cilju ostvarenja javnog interesa.

III. PRAVILA PONAŠANJA OBVEZNIKA

Postupanje obveznika prilikom stupanja na dužnosti i za vrijeme obnašanja dužnosti

Članak 17.

Prilikom stupanja na dužnost, obveznici su dužni upoznati se s odredbama ovoga Kodeksa što potvrđuju vlastoručno potpisanom izjavom koju dostavljaju nadležnom upravnom tijelu za poslove Gradskog vijeća.

U obnašanju dužnosti obveznici ne smiju niti na koji način pogodovati sebi ili osobama s kojima su povezani niti se svojom dužnošću smiju koristiti kako bi ostvarili svoje privatne interese ili interese povezanih osoba.

U obnašanju dužnosti obveznici se moraju rukovoditi načelom jednakog postupanja prema svim građanima bez diskriminacije ili povlašćivanja na temelju srodstva, starosti,

nacionalnosti, etničke pripadnosti, jezika, rase, političkih i vjerskih uvjerenja, invalidnosti, obrazovanja, socijalnog položaja, spola, seksualne orijentacije, bračnog ili obiteljskog statusa ili po drugim osnovama.

Deklariranje interesa i imovine

Članak 18.

U obnašanju dužnosti, obveznici ne smiju svoj privatni interes staviti ispred javnog interesa.

Obveznici su dužni deklarirati potencijalni sukob interesa odnosno izuzeti se iz odlučivanja u skladu sa zakonom kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa.

Obveznici mogu deklarirati mogući sukob interesa usmenom izjavom na zapisnik ili pisanom izjavom Gradskom vijeću te se izuzeti od odlučivanja suzdržanim glasom ili ne glasovanjem.

Sukob interesa

Članak 19.

Sukob interesa postoji kada su privatni interesi obveznika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice:

- kada privatni interes obveznika može utjecati na njihovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti (potencijalni sukob interesa),
- kada je privatni interes obveznika utjecao ili se osnovano može smatrati da je utjecao na njihovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti (stvarni sukob interesa).

Članak 20.

Privatni interes obuhvaća imovinsku i neimovinsku korist obveznika i povezanih osoba.

Povezane osobe u smislu prethodnog stavka su bračni ili izvanbračni drug obveznika, životni partner i neformalni životni partner, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre obveznika, posvojitelj odnosno posvojenik obveznika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s obveznikom.

Član Gradskog vijeća (obveznik iz članka 2. ovoga Kodeksa), sukladno članku 4. Zakona o sprječavanju sukoba interesa, dužan je pisanim putem u roku od 15 dana od stupanja na dužnost ili stjecanja udjela obavijestiti predsjednika Gradskog vijeća ako imaju 5% ili više udjela u vlasništvu poslovnog subjekta.

Popis udjela iz stavka 3. ovoga članka objavljuje se i redovito ažurira na mrežnim stranicama Grada Otočca.

Član Gradskog vijeća, obveznik iz stavka 3. ovoga članka dužan je pisanim putem u roku od 15 dana obavijestiti Gradsko vijeće o stupanju u poslovni odnos poslovnih subjekata u njihovom vlasništvu i vlasništvu člana njihove obitelji s Gradom Otočcem ili trgovačkim društvima i drugim pravnim osobama kojima je Grad osnivač ili član.

Zabranjena djelovanja

Članak 21.

Obveznicima je zabranjeno:

- primiti ili zahtijevati korist ili obećanje koristi radi obavljanja dužnosti,
- ostvariti ili dobiti pravo ako se krši načelo jednakosti pred zakonom,
- zlouporabiti posebna prava obveznika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti,

- primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti,
- tražiti, prihvatiti ili primiti vrijednost ili uslugu radi glasovanja o bilo kojoj stvari ili utjecati na odluku nekog tijela ili osobe radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe,
- obećavati zaposlenje ili neko drugo pravo u zamjenu za dar ili obećanje dara,
- utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi,
- koristiti povlaštene informacije o djelovanju državnih tijela radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe,
- na drugi način koristiti položaj obveznika utjecanjem na odluku tijela javne vlasti ili osoba koje su u njima zaposlene kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Nesudjelovanje u odlučivanju

Članak 22.

Obveznici su dužni izuzeti se od odlučivanja u donošenju odluke koja utječe na njihov poslovni interes ili poslovni interes povezane osobe.

Postupci koji se vode u skladu s posebnim propisima

Članak 23.

Obveznici su dužni odazvati se i surađivati sa svim neovisnim tijelima koja nadziru ili postupaju u skladu s propisima iz članka 6. ovog Kodeksa te poštivati odluke tih tijela, odnosno sudske odluke.

Primanje darova

Članak 24.

Obvezniku je zabranjeno primiti dar ako isti nije primljen u skladu s člankom 15. Zakona o sprječavanju sukoba interesa.

Dar koji je obveznik primio u ime tijela u kojem obnaša dužnost, obveznik je dužan predati tijelu na korištenje u skladu s posebnom odlukom o načinu postupanja s darovima za vrijeme obnašanja javnih dužnosti.

O primopredaji darova obvezniku se izdaje potvrda.

Kontakti s trećim osobama

Članak 25.

Obveznici su dužni prilikom kontakata s trećim osobama paziti da se ne dovedu ili da ih se ne dovodi u situaciju sukoba interesa te trebaju paziti da ne dovedu druge u situaciju sukoba interesa.

Postupanje s povjerljivim podacima i informacijama

Članak 26.

Obveznici su dužni kao povjerljive čuvati sve podatke i informacije o kojima imaju saznanja prilikom obnašanja dužnosti, a koje nisu obavezni javno objaviti u skladu sa zakonom.

Obveznici su posebno dužni čuvati povjerljive podatke i informacije koje dobiju prilikom obnašanja dužnosti, a osobito one čije bi otkrivanje moglo utjecati na položaj trećih osoba u postupcima pred tijelom u kojem obavljaju dužnost, upravnim tijelima Grada Otočca ili u drugim tijelima.

Na postupanje s podacima i informacijama koje saznaju u obnašanju dužnosti obveznici trebaju osobito paziti na odredbe propisa kojima se uređuje tajnost podataka te zaštita osobnih podataka.

IV. TIJELA ZA PRAĆENJE PRIMJENE KODEKSA PONAŠANJA

Članak 27.

Primjenu Kodeksa nadzire Etički odbor i Vijeće časti.

Članak 28.

Etički odbor čine predsjednik i dva člana, koje imenuje i razrješuje Gradsko vijeće.

Mandat predsjedniku i članovima Etičkog traje do isteka mandata članova Gradskog vijeća, a iste osobe mogu biti ponovo imenovane.

Predsjednik Etičkoga odbora imenuju se iz reda osoba nedvojbenoga javnog ugleda u Gradu Otočcu.

Predsjednik Etičkoga odbora ne može biti nositelj političke dužnosti, niti član političke stranke, odnosno kandidat liste grupe birača zastupljene u Gradskom vijeću.

Članovi Etičkoga odbora imenuju se iz reda članova Gradskog vijeća: jedan član iz reda predstavničke većine i jedan član iz reda predstavničke manjine.

Članak 29.

Vijeće časti čine predsjednik i četiri člana.

Mandat predsjedniku i članovima Vijeća časti traje do isteka mandata članova Gradskog vijeća, a iste osobe mogu biti ponovo imenovane.

Predsjednik i članovi Vijeća časti imenuje se iz reda osoba nedvojbenoga javnog ugleda u Gradu Otočcu.

Predsjednik i članovi Vijeća časti ne mogu biti nositelji političke dužnosti, niti članovi političke stranke, odnosno kandidat liste grupe birača zastupljene u Gradskom vijeću.

Članak 30.

Radno tijelo Gradskog vijeća nadležno za izbor i imenovanje predlaže predstavničkom tijelu predsjednika i članove Etičkog povjerenstva te predsjednika i članove Vijeća časti sukladno odredbama ovoga Kodeksa.

Članak 31.

Etički odbor pokreće postupak na vlastitu inicijativu, po pritužbama članova Gradskog vijeća i članova radnih tijela, Gradonačelnika, službenika i namještenika upravnih tijela Grada Otočca ili po pritužbi građana.

Pritužba sadrži: ime i prezime prijavitelja, ime i prezime obveznika kojeg se prijavljuje za povredu odredaba Kodeksa uz navođenje odredbe Kodeksa koja je povrijeđena, a u pisanom obliku podnosi se predajom u pisarnici Grada Otočca, preporučenom poštanskom pošiljkom ili elektroničkom poštom na adresu: grad-otocac@gs.t-com.hr.

Etički odbor ne postupa po anonimnim prijavama.

Etički odbor može od podnositelja prijave zatražiti dopunu prijave odnosno dodatna pojašnjenja i očitovanja.

Članak 32.

Etički odbor obavještava obveznika protiv kojeg je podnesena prijava i poziva ga da u roku od 15 dana od dana primitka obavijesti Etičkog odbora dostavi pisano očitovanja o iznesenim činjenicama i okolnostima u prijavi.

Ako obveznik ne dostavi pisano očitovanje Etički odbor nastavlja s vođenjem postupka po prijavi.

Etički odbor donosi odluke na sjednici većinom glasova.

Članak 33.

Etički odbor u roku od 60 dana od zaprimanja prijave predlaže Gradskom vijeću donošenje odluke po zaprimljenoj prijavi.

Ako je prijava podnesena protiv člana Etičkog odbora, taj član ne sudjeluje u postupku po prijavi i u odlučivanju.

Članak 34.

Za povredu odredaba Kodeksa Gradsko vijeće može izreći opomenu, dati upozorenje ili preporuku obvezniku za otklanjanje uzroka postojanja sukoba interesa odnosno za usklađivanje načina djelovanja obveznika s odredbama Kodeksa.

Protiv odluke Gradskog vijeća obveznik može u roku od 8 dana od dana primitka odluke podnijeti prigovor Vijeću časti.

Članak 35.

Vijeće časti donosi odluku na sjednici većinom glasova svih članova u roku od 15 dana od dana podnesenog prigovora.

Vijeće časti može odbiti prigovor i potvrditi odluku Gradskog vijeća ili uvažiti prigovor i preinačiti ili poništiti odluku Gradskog vijeća.

Članak 36.

Tijela iz članka 27. ovoga Kodeksa imaju pravo zatražiti od upravnih tijela Grada Otočca odgovarajuće obavijesti i druge podatke kojima raspolažu ili su ih u svome djelokrugu obvezni prikupljati i evidentirati, ukoliko su isti tijelu potrebni za rad.

Na način rada Etičkog odbora i Vijeća časti na odgovarajući način primjenjuju se odredbe Poslovnika o radu Gradskog vijeća Grada Otočca kojima je propisan rad radnih tijela.

Članak 37.

Članovi Etičkog odbora i Vijeća časti ostvaruju pravo na naknadu za rad i troškove prijevoza sukladno odredbama Odluke o naknadi i drugim primanjima vijećnika Gradskog vijeća Grada Otočca i članova radnih tijela Gradskog vijeća, koje se odnose na povremena radna tijela Gradskog vijeća.

Članak 38.

Stručne i administrativne poslove za potrebe tijela iz članka 27. ovoga Kodeksa obavlja Jedinostveni upravni odjel, odsjek nadležan za poslove Gradskog vijeća Grada Otočca.

Članak 39.

Odluke Etičkog odbora i Vijeća časti objavljuju se u „Službenom vjesniku Grada Otočca“ i na mrežnoj stranici Grada.

V. ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 40.

Gradsko vijeće Grada Otočca imenovat će članove Etičkog odbora i Vijeća časti u roku 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Kodeksa.

Članak 41.

Ovaj Kodeks stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom vjesniku Grada Otočca“.

KLASA:024-01/22-01/01
URBROJ:2125-2-01-22-3
Otočac, 08. 08. 2022.



Predsjednik

Tino Ostović, mag. eur. pos. stud.